

CYNGOR SIR YNYS MÔN	
Adroddiad i:	PWYLLGOR GWAITH
Dyddiad:	30 Tachwedd 2020
Pwnc / Testun:	Cynllun Peilot Cyngor Sir Ynys Môn a Bwrdd Iechyd Prifysgol Betsi Cadwaladr – Anableddau Dysgu Cyngor Sir Ynys Môn a Bwrdd Iechyd
Deilydd(ion) Portffolio:	Y Cyngorydd Llinos Medi
Pennaeth Gwasanaeth / Cyfarwyddwr:	Iola Richards, Pennaeth Gwasanaethau Oedolion (Dros Dro)
Awdur yr Adroddiad: Tel: E-bost:	Barbara Williams, Rheolwr Gwasanaeth – Anableddau Dysgu ac Iechyd Meddwl Emma Edwards, Dirprwy Reolwr Busnes 01248 751887 Emmaedwards@ynysmon.gov.uk
Aelodau Lleol:	Perthnasol i bob aelod

A – Argymhelliad / Argymhellion a rheswm / rhesymau
<p>Pwrpas yr Adroddiad: Diweddarau aelodau parthed y cynnydd a wnaed gan CSYM a phartneriaid yn BIPBC ar y prosiect Cyflenwad Rhannu Gwasanaeth “Cyllidebau Cyfun ar gyfer Gwasanaethau Anableddau Dysgu”.</p> <p>Cefndir: Cafodd Strategaeth Anabledd Dysgu Gogledd Cymru https://www.cydweithredfagogleddcymru.cymru/anableddau-dysgu/ ei chymeradwyo gan bob un o'r chwe awdurdod lleol a Bwrdd Iechyd Prifysgol Betsi Cadwaladr ym mis Mawrth 2019. Nod y strategaeth yw datblygu gwasanaethau iechyd a gofal cymdeithasol di-dor ar gyfer pobl ag anableddau dysgu. Drwy integreiddio iechyd, gofal cymdeithasol a'r trydydd sector yn well, nod y strategaeth yw helpu pobl ag anableddau dysgu i fyw yn fwy annibynnol a derbyn y gofal sydd ei angen arnynt yn agosach at adref.</p> <p>Cam canolog yn y strategaeth yw archwilio a threialu cyllidebau cyfun rhwng iechyd a gofal cymdeithasol yn yr ardal.</p> <p>I gefnogi'r gwaith o weithredu'r strategaeth, mae Bwrdd Partneriaeth Rhanbarthol Gogledd Cymru wedi sicrhau cyllid o'r Gronfa Drawsnewid 'Cymru Iachach' i roi'r Rhaglen Drawsnewid Anableddau Dysgu Gyda'n Gilydd Gogledd Cymru ar waith, ynghyd â thîm cyflawni. Mae'r tîm wedi cael y dasg o ddarparu'r cymorth a'r adnoddau sydd eu hangen ar y partneriaid i roi prif egwyddorion y strategaeth ar waith.</p>

Mewn sawl ffordd, cynllun treialu'r gronfa gyfun rhwng BIPBC a Chyngor Sir Ynys Môn yw prif elfen y rhaglen ac mae Llywodraeth Cymru wedi dangos diddordeb penodol yn ei ddatblygiad a'i lwyddiant.

Bydd gan y cynllun treialu fantais ychwanegol gan y bydd yn cefnogi'r gwaith o gyflawni'r Cytundeb Integreiddio Cydweithredol Gwella Gwasanaethau Cymdeithasol a Llesiant Gogledd Cymru dan Ran 9 Deddf Gwasanaethau Cymdeithasol a Llesiant (Cymru) 2014.

Mae'r cytundeb hwn yn amlinellu'r prosiectau allweddol (gan gynnwys anableddau dysgu) y mae'r chwe Chyngor Sir a BIPBC wedi cytuno cydweithio arnynt er mwyn nodi cyfleoedd am wasanaethau integredig a all fod yn addas hefyd ar gyfer trefniadau cyllidebau cyfun ffurfiol. Llofnodwyd y cytundeb hwn yn ffurfiol gan y chwe Chyngor Sir a BIPBC yn 2018.

Y Prosiect Treialu

Yng Ngogledd Cymru, mae'r boblogaeth o bobl ifanc a phobl hŷn sydd ag anableddau dysgu yn tyfu (Asesiad Poblogaeth Gogledd Cymru, td. 165). Mae datblygiadau meddygol wedi cael effaith gadarnhaol ac mae mwy o bobl ifanc sydd ag anghenion cymhleth iawn yn byw i fod yn oedolion. Hefyd, mae anghenion ac ymddygiadau pobl hŷn sydd ag anableddau dysgu yn mynd yn fwy cymhleth wrth iddynt heneiddio.

Mae'r duedd hon yn creu heriau sylweddol i wasanaethau iechyd a gofal cymdeithasol y rhanbarth er mwyn darparu'r math cywir o gefnogaeth i sicrhau fod pobl ag anableddau dysgu yn cyflawni llesiant. Mae angen dulliau arloesol, gan gynnwys gwell cydweithio ym meysydd cyllid a chomisiynu ynghyd â datrys anghydfodau yn gyflymach (Asesiad Poblogaeth Gogledd Cymru, td. 164).

Mae Rhaglen Trawsnewid Anableddau Dysgu Gyda'n Gilydd Gogledd Cymru, a gefnogir gan Awdurdod Lleol Ynys Môn a BIPBC, yn ymateb i'r her hwn drwy geisio treialu cronfa gyfun ar gyfer y gyllideb byw â chymorth ar gyfer oedolion sydd ag anableddau dysgu sy'n byw yn Ynys Môn. Bydd y prosiect yn cael i gyflawni ar y cyd gan Wasanaethau Anableddau Dysgu Oedolion Ynys Môn ac adran Iechyd Meddwl ac Anableddau Dysgu BIPBC, sydd â hanes hir o waith partneriaeth cryf.

Mae cronfeydd cyfun yn fecanwaith i ganiatáu integreiddio cefnogaeth iechyd a gofal cymdeithasol ymhellach a bernir eu bod yn arbennig o effeithiol ar gyfer grwpiau poblogaeth sydd ag anghenion cymhleth. Mae'r mecanwaith presennol i sicrhau cyllid iechyd a gofal cymdeithasol ar y cyd ar gyfer oedolion ag anableddau dysgu yn cynnwys dwy broses nad oes aliniad da rhyngddynt.

Y rheswm dros dreialu cronfa gyfun yw profi a gwerthuso a yw integreiddio'r prosesau hyn yn arwain at wasanaethau a chanlyniadau o ansawdd gwell ar gyfer unigolion ac yn gwella effeithlonrwydd ac effeithiolrwydd o ran darparu gwasanaeth.

Gellir gweld copi o gynllun a cherrig milltir y Prosiect Treialu wedi eu halinio â'r cynllun trawsnewid cyllidebau cyfun yn yr Atodiad er mwyn i chi gael golwg arno.

Asesiad a Dadansoddiad o'r Prosiect Treialu

Goblygiadau Strategol:

Mae CSYM yn bartner allweddol yn y Strategaeth Anabledd Dysgu Gogledd Cymru a Gogledd Cymru Gyda'n Gilydd: gwasanaeth di-dor ar gyfer pobl ag anableddau dysgu. Drwy gymeradwyo'r prosiect treialu hwn, bydd CSYM yn galluogi'r Awdurdod Lleol i gyfrannu'n sylweddol at gyflawni mesurau perfformiad allweddol yn llwyddiannus ar gyfer y Rhaglen Drawsnewid, sydd â'r Strategaeth Anabledd Dysgu'n sylfaen iddi.

Cynhaliwyd y trafodaethau drwy'r Bwrdd Partneriaeth Rhanbarthol.

Goblygiadau Gweithredol Safonol:

Yn sail i'r gronfa gyfun mae cytundeb Adran 33 statudol sy'n amlinellu cyfrifoldebau ar y cyd, strwythurau rheoli, mesurau sicrhau perfformiad a llywodraethu ansawdd, llywodraethu ariannol a strwythurau.

I gefnogi'r ymgorffori mewn arferion gweithredol cyfredol - bydd y cytundeb Adran 33 yn llywio'r gwaith o ddatblygu trefniadau gweithredol safonol fydd yn amlinellu'r strwythurau llywodraethu cefnogol a systemau i gefnogi'r gweithredu.

Bydd hyn yn cynnwys prosesau ansawdd a sicrwydd clir a chadarn sy'n gydnaws â dangosyddion perfformiad allweddol o fframweithiau presennol. Bydd CSYM, ynghyd â BIPBC yn cefnogi'r farn y bydd DPA a phrosesau ansawdd a sicrwydd presennol ar gyfer ceisiadau i'r Cyngor Iechyd Cymunedol / ceisiadau Cyd-ariannu i'r bwrdd iechyd yn cael eu defnyddio.

Yn ogystal, defnyddir y fframwaith cydraddoldebau iechyd i fesur canlyniadau ar gyfer pob unigolyn.

Goblygiadau Ariannol:

Bydd cam cyntaf y cynllun treialu'n cyfuno ymrwymadau ariannol cyfredol y ddwy asiantaeth ar gyfer gwasanaethau byw â chymorth ar gyfer oedolion sydd ag anableddau dysgu sy'n byw ar Ynys Môn. Bydd Rhaglen Drawsnewid Gogledd Cymru Gyda'n Gilydd yn dyrannu cyfraniad ariannol i'r gronfa gyfun unwaith y bydd y prosiect treialu'n weithredol i gefnogi'r camau cyntaf o ran cyflawni'r prosiect.

Ni fydd y goblygiadau ariannol i CSYM a BIPBC yn cynyddu o ganlyniad i'r prosiect treialu, er efallai y bydd yn ofynnol cyfrannu at godiad blynyddol yng nghostau byw â chymorth ac anghenion iechyd a gofal unigolion, ond byddai hynny'n wir hyd yn oed pe na chynhaliwyd y cynllun treialu.

Bydd cam cyntaf y prosiect treialu'n golygu cyfuno'r ymrwymadau cyd-ariannu presennol ar gyfer gwasanaethau byw â chymorth i 36 o unigolion sy'n cael eu cyd-ariannu. Ar hyn o bryd, cyfanswm y gwariant ar gyfer BIPBC a'r Awdurdod Lleol yw: £3,166,201.87. Mae hyn yn cael ei rannu yn ôl:

- Iechyd - 1,346,723.81
- Awdurdod Lleol - £1,819,478.06

Bydd y gronfa gyfun yn cael ei dal a'i rheoli gan IOACC ar ran y partneriaid a bydd y Rheolwr Gwasanaeth ar gyfer Anabledd Dysgu ac Iechyd Meddwl yn dod yn Rheolwr y Gronfa gyfun sy'n gyfrifol am ddefnyddio'r gronfa gyfun y cytunwyd arni yn effeithiol yn unol â'r cytundeb sect 33.

Bydd symud ymlaen tu hwnt i'r cam hwn yn ddibynnol ar arfarniad effaith yn erbyn y mesurau perfformiad cytunedig ar gyfer y cynllun treialu. Fe'u nodir yn y cytundeb Adran 33 y bydd y ddau

bartner yn ei lofnodi cyn i'r cynllun treialu gychwyn yn Rhagfyr 2020. Bydd Rhaglen Gogledd Cymru Gyda'n Gilydd yn darparu adnoddau i gefnogi pob elfen o gyflawni'r peilot, gan gynnwys:

- Cyfraniad ariannol i'r gronfa gyfun i gefnogi unrhyw godiad yn y costau.
- Cefnogaeth annibynnol gydag arfarnu.

Mae cefnogaeth barhaus gan dîm cyllid CSYM yn hanfodol i gefnogi trefniadau llywodraethu ychwanegol y peilot hwn.

Dadansoddiad Risg

Mantais rhoi cytundeb Adran 33 mewn lle ar gyfer y cynllun treialu hwn yw y bydd yn darparu fframwaith cytunedig ar gyfer y ddau bartner i reoli risg. Rhaid i gytundebau o'r fath gydymffurfio â chyfarwyddiadau statudol penodol ynghylch y cynnwys a fydd felly'n caniatáu i bartneriaid:

- gytuno ar flaenoriaethau a thargedau ar y cyd clir,
- pa adnoddau a gwasanaethau sydd eu hangen,
- pa ganlyniadau fydd yn cael eu cyflawni,
- sut fydd y bartneriaeth yn cael ei llywodraethu, gan gynnwys datrys anghydfod

Bydd Bwrdd Rheoli Partneriaeth yn cael ei sefydlu ar gyfer y cynllun treialu hefyd. Bydd yn adrodd ar y cyd i'r Bwrdd Partneriaeth Rhanbarthol ac i'r Uwch Strwythurau Rheoli o fewn BIPBC ac Ynys Môn. Bydd y Bwrdd yn rhoi cyfle i'r partneriaid gwrdd yn rheolaidd a chytuno ar amcanion, adnoddau, perfformiad ac unrhyw amrywiadau brys o fewn cyd-destun mesurau lleol ar gyfer y bartneriaeth. Bydd y Bwrdd yn derbyn adroddiadau ar fesur perfformiad, effaith y bartneriaeth ac a oes angen cymryd unrhyw gamau priodol. Bydd gan y Bwrdd broses adolygu blynyddol, lle bydd adnoddau a'r camau nesaf yn y cynlluniau busnes yn cael eu cadarnhau.

Cyfreithiol a Chydymffurfio:

Mae Cytundebau Rhan 9 dan Ddeddf Gwasanaethau Cymdeithasol a Llesiant (Cymru) 2014 (neu Gytundebau Adran 33), yn caniatáu i'r GIG ac Awdurdod Lleol gyfuno cyllidebau os yw'r partneriaid yn cwblhau cytundeb ysgrifenedig llawn. Fel y nodwyd, bydd Ynys Môn a BIPBC yn cymeradwyo ac yn llofnodi Cytundeb Adran 33 a thrwy hynny'n darparu'r fframwaith cyfreithiol y bydd y cynllun treialu'n gweithredu oddi mewn iddo. Bydd y ddau bartner yn ceisio cyngor cyfreithiol ar y cyd ac yn unigol cyn llofnodi'r cytundeb partneriaeth. Bydd hyn yn sicrhau fod y ddau bartner yn gwybod beth yw eu hawliau/pwerau ac yn ymwybodol o unrhyw gyfyngiadau cyfreithiol. Ar ôl ei lofnodi bydd y cytundeb mewn lle am un flwyddyn galendr, ac yna bydd y Bwrdd Rheoli Partneriaeth yn cynnal adolygiad strategol ac ariannol.

Amserlen

Cynigir fod yr adroddiad yn cael ei rannu â'r pwyllgorau a ganlyn:

Uwch Dîm Rheoli 18 Hydref 2020

Pwyllgor Sgriwtini Corfforaethol 10 Tachwedd 2020

Pwyllgor Gwaith 30 Tachwedd 2020

Argymhellir

1.1 Gwahoddir aelodau i wneud sylwadau ar gynnwys yr uchod ac i gymryd y cyfle i ofyn cwestiynau i'r panel i geisio sicrwydd ynghylch y cynnig i gynnal y prosiect treialu.

1.2 Cymeradwyo treialu cronfa gyfun rhwng Cyngor Sir Ynys Môn a Bwrdd Iechyd Prifysgol Betsi

Cadwaladr, a gyflwynir gam wrth gam, ar gyfer y gyllideb byw â chymorth bresennol ar gyfer oedolion sydd ag anableddau dysgu sy'n byw ar Ynys Môn ac sy'n cael eu cyllido ar y cyd ar hyn o bryd. Mae hyn yn golygu cytuno ar gymeradwyo cam 1 yn y lle cyntaf.

1.3 Bod adran Gyfreithiol CSYM yn darparu barn annibynnol parthed y cytundeb Adran 33.

1.4 Bod y Pwyllgor Gwaith yn dirprwyo i'r Swyddog Monitro yr hawl i gwblhau'r cytundeb rhan 33 ac i'r Swyddog 151 i cytuno gyda BCUHB y trefniadau ariannol i sicrhau fod yr arian yn cael i rheoli yn gywir ac yn effeithiol.

B – Pa opsiynau eraill bu I chi ystyried a beth oedd y rhesymau am eu gwrthod ac/neu am ddewis yr opsiwn hwn?

Mae'r cynllun treialu a awgrymir yn cael ei gynnal gyda diogelwch cytundeb Adran 33 er mwyn arfarnu cynnydd i sicrhau y gellir diwygio a datblygu'r prosiect Cyllideb Gyfun hirdymor i fod yn effeithiol a'i ddiogelu at y dyfodol. Bydd Cam 2 y gronfa gyfun yn dibynnu ar werthusiad annibynnol o beilot Cam 1 dros gyfnod o 12 mis (2021-2022)

C – Pam fod hwn yn benderfyniad i'r Pwyllgor Gwaith?

Fel yr eglura'r uchod, bydd Cyllidebau Cyfun, a reolir drwy Fwrdd Rheoli Partneriaeth ar y cyd, ac a lywodraethir gan gytundeb Adran 33, yn newid cyfeiriad strategol, ac mae'n hanfodol fod Aelodau'r Pwyllgor Gwaith yn deall yr oblygiadau a'r effeithiau yn llawn ac yn eu cefnogi.

D – A yw'r penderfyniad hwn yn gyson a'r polisi a gymeradwywyd gan y Cyngor llawn?

Ydyw.

DD – A yw'r penderfyniad hwn oddi fewn i'r gyllideb a gymeradwywyd gan y Cyngor?

Ydyw

E – Effaith ar Genedlaethau'r Dyfodol (os yn berthnasol)

1	Sut mae'r penderfyniad yma'n effeithio ar ein anghenion tymor hir fel Ynys	Mae'n darparu gwell canlyniadau i ddefnyddwyr gwasanaeth ac yn cyflawni ar yr agenda integreiddio.
2	A yw hwn yn benderfyniad a ragwelir a fydd yn atal costau / dibyniaethau ar yr Awdurdod i'r dyfodol. Os felly, sut:-	Yn darparu prosesau symlach ar gyfer cytuno ar ddarpariaeth gofal a ariennir ar y cyd i ddefnyddwyr gwasanaeth mewn llety byw â chymorth
3	A ydym wedi bod yn cyd-gweithio â sefydliadau eraill i ddod i'r penderfyniad hwn, os felly, rhwch wybod gyda pwy-	Ydy. Mae hon yn fenter gydweithredol rhwng IOACC a BCUHB gyda chefnogaeth y tîm Trawsnewid rhanbarthol ar gyfer Anabledd Dysgu
4	A yw dinasyddion Ynys Môn wedi chwarae'i rhan yn drafftio'r ffordd hon ymlaen? Esboniwch sut:-	Nid oes unrhyw effaith uniongyrchol ar ddefnyddwyr gwasanaeth o ran sut y cytunir ar y trefniadau cyllido a'u rheoli.
5	Nodwch yr effeithiau mae'r penderfyniad hwn yn ei gael ar yr agenda cydraddoldeb ac iaith Gymraeg	Cydymffurfio'n llawn â gofynion yr Ecwiti a'r Iaith Gymraeg

E – Gyda phwy yr ymgynghoroch?		Beth oedd eu sylwadau?
1	Prif-weithredwr / Uwch Dim Rheoli (UDRh) (gorfodol)	Cafodd ei gymeradwyo gan yr UDA ar 18 Hydref 2020.
2	Cyllid / Swyddog 151 (gorfodol)	Fel uchod. Mae Staff Cyllid CSYM wedi bod yn rhan o'r broses hyd yn hyn.
3	Swyddog Cyfreithiol / Mnitro (gorfodol)	Fel uchod. Mae staff Cyfreithiol CSYM wedi bod yn rhan o'r broses hyd yn hyn.
4	Adnoddau Dynol (AD)	Amherthnasol
5	Eiddo	Amherthnasol
6	Technoleg Gwybodaeth (TG)	Amherthnasol
7	Caffael	Cafodd yr Adroddiad hwn ei ystyried gan

		Aelodau'r Pwyllgor Sgriwtini Corfforaethol ar 10 Tachwedd 2020.
8	Sgriwtini	Amherthnasol
9	Aelodau Lleol	Amherthnasol

F - Atodiadau:

FF – Papurau Cefndir (cysylltwch ag awdur yr Adroddiad am ragor o wybodaeth):
Gellir cael gwybodaeth ychwanegol drwy edrych ar Strategaeth Anabledd Dysgu Gogledd Cymru ar y ddolen: https://www.cydweithredfagogleddcymru.cymru/